

# 제1장 계획의 목표와 지표설정

## 1 제천의 미래상

### 가. 도시미래상 Flow



### 나. 도시성격과 경쟁력

#### 1) 도시성격

- 제천시는 현재 광업, 전기·가스·수도, 건설, 도매 및 소매, 숙박 및 음식, 운수, 금융 및 보험, 교육, 보건 및 사회, 서비스 등이 강한 도시성격을 나타내고 있음

→ 따라서 산업(광업), 관광, 물류, 교육도시로서의 역할을 기대할 수 있음

<표 2-1-1-1> 도시기능상 도시성격

| 구분 | 첨단 산업 | 관광 도시 | 국토 물류 | 자연 생태 | 전원 도시 | 교육 문화 | 건강 휴양 | 복지 도시 | 역사 도시 |
|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 제천 | ●     | ●     | ●     |       |       | ●     |       |       |       |

#### 2) 주변지역과의 경쟁력

- 제천시는 인접한 주변 5개 시·군중 광업, 전기·가스·수도, 도매 및 소매, 운수 등의 도시성격이 주변지역에 비해 경쟁력을 갖추고 있는 것으로 나타남

→ 따라서 산업(광업), 물류도시로서의 역할을 기대할 수 있음

<표 2-1-1-2> 주변지역과의 경쟁력

| 구 | 분 | 첨단<br>산업 | 관광<br>도시 | 국토<br>물류 | 자연<br>생태 | 전원<br>도시 | 교육<br>문화 | 건강<br>휴양 | 복지<br>도시 | 역사<br>도시 |
|---|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 제 | 천 | ●        |          | ●        |          |          |          |          |          |          |

디. 기존의 도시정책

- 제천시는 5대 시정목표(2006년 6대 시정목표)를 가지고 도시정책을 추진하고 있음

| 2005년   | 2006년  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- 활기찬 지역경제</li> <li>- 질높은 시민복지</li> <li>- 친환경 관광개발</li> <li>- 투명한 책임행정</li> <li>- 함께하는 문화창달</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 생태형 관광개발</li> <li>- 도농간 균형발전</li> <li>- 고품격 문화창출</li> <li>- 나눔의 복지구현</li> <li>- 늘푸른 환경창출</li> <li>- 혁신적 시정경영</li> </ul> |

→ 따라서 첨단산업, 관광, 생태, 교육, 복지도시로서의 역할제고를 기대하고 있음

<표 2-1-1-3> 기존의 도시정책

| 구 | 분 | 첨단<br>산업 | 관광<br>도시 | 국토<br>물류 | 자연<br>생태 | 전원<br>도시 | 교육<br>문화 | 건강<br>휴양 | 복지<br>도시 | 역사<br>도시 |
|---|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 제 | 천 | ●        | ●        |          | ●        |          | ●        |          | ●        |          |

리. 상위 및 관련계획

- 제천시의 20년 후의 미래상에 대해 제4차 국토종합계획, 제3차충청북도종합계획, 중부내륙광역권개발계획, 도시기본계획, 제천시 장기종합개발계획, 제천시 장기관광개발계획, 제천시 환경보전중장기계획, 경관종합계획, 도시관리계획 등에서 제시한 도시의 미래상을 검토

<표 2-1-1-4> 도시미래상(상위 및 관련계획상)

| 구                        | 분 | 첨단<br>산업 | 관광<br>도시 | 국토<br>물류 | 자연<br>생태 | 전원<br>도시 | 교육<br>문화 | 건강<br>휴양 | 복지<br>도시 | 역사<br>도시 |
|--------------------------|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 제 4 차 국 토 종 합 계 획        |   | ▲        | ▲        | ▲        | ▲        | ▲        | ▲        | ▲        | ▲        | ▲        |
| 중 부 내 륙 광 역 권<br>개 발 계 획 |   | ●        | ●        | ●        | ●        |          |          |          |          |          |
| 제 3 차 중 청 북 도<br>종 합 계 획 |   | ●        |          |          |          |          |          |          |          |          |
| 도 시 기 본 계 획              |   |          |          |          | ●        | ●        | ●        |          |          |          |
| 장 기 종 합 개 발 계 획          |   | ●        |          |          | ●        |          | ●        | ●        | ●        |          |
| 장 기 관 광 개 발 계 획          |   |          | ●        |          |          | ●        |          |          |          |          |
| 환 경 보 전 중 장 기 계 획        |   |          |          |          | ●        |          |          |          |          |          |
| 경 관 종 합 계 획              |   | ●        |          |          | ●        |          |          |          |          | ●        |
| 도 시 관 리 계 획              |   | ●        | ●        |          | ●        |          |          |          |          |          |

### 미. 제천의 미래상 찾기

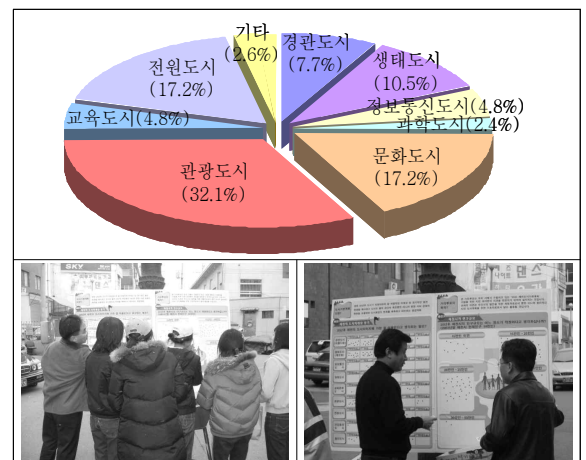
- 제천시민들이 바라는 도시미래상은 관광도시(32.1%)가 가장 높게 조사되었으며, 전원도시, 문화도시 순으로 나타남

### □ 주민의식조사 개요

- 거리투표 (참여인원 : 346명)
  - 조사위치 : 의림대로 신화당약국 앞 및 읍·면(한수, 덕산, 수산, 청풍)지역
  - 조사시기 : 2005년 1월18일 (PM 14:00~17:00)
  - : 2005년 1월18일 (PM 13:00~17:00)

- 설문조사 (참여인원 : 630명)
  - 회수율70%)
  - 조사시기 : 2005년 3월~5월
  - 조사방법 : 동지역과 읍/면지역을 구분

- 주민설명회 (방문설명 13회)
  - 조사시기 : 2005년 3월~4월
  - (읍/면/동사무소)



비. 추진과제 도출

1) 도출된 미래상 종합

□ 도출된 미래상 : 관광도시, 첨단도시, 생태도시, 교육·문화도시의 순서로 나타남

| 구 분         | 도시성격과 경쟁력 | 기존의 도시정책 | 상위 및 관련계획 | 미래상 찾기 |
|-------------|-----------|----------|-----------|--------|
| 경 관 도 시     |           |          |           | ●      |
| 생 태 도 시     |           |          | ●         | ●      |
| 정 보 통 신     |           |          |           |        |
| 과 학 도 시     |           |          |           |        |
| 교 육 문 화 도 시 |           | ●        |           | ●      |
| 관 광 도 시     | ●         | ●        | ●         | ●      |
| 전 원 도 시     |           |          | ●         | ●      |
| 건 강 휴 양 도 시 |           |          |           |        |
| 첨 단 도 시     | ●         | ●        | ●         |        |
| 국 토 물 류 도 시 | ●         |          |           |        |
| 복 지 도 시     |           | ●        |           |        |
| 역 사 도 시     |           |          |           |        |

2) 추진과제 도출

□ 20년 후의 사회상 예측

- 변화의 원동력 : 지식, 정보, 기술

| 미 래 의 사 회 상 | 주 요 내 용  |
|-------------|--|
| 소 비         | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 최고의 서비스 투어리즘</li> <li>● 디지털코쿠닝, 큐레이터, 도우미 천국, 움직이는 트랜슈머 등</li> </ul>  |
| 산 업         | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 시공간을 초월한 유틸티즌 출현</li> <li>● RFID, 전자화폐 출현, 지능형 소재 등</li> <li>● 1가구 1차량에서 인간드라이브와 비슷한 1가구 1로봇 시대 도래</li> <li>● BIO산업 및 나노기술 혁신으로 장기 등의 인체부품도 대체가능</li> </ul> |
| 사 회 문 화     | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 인터넷 랭귀지 상용화</li> <li>● 가족의 해체로 자기중심적 웰빙 추구</li> <li>● 고령화 충격으로 산업기반 인력 부족 예상</li> </ul>   |
| 경 제         | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 기술 집적의 경제성장</li> <li>● 저성장 시대로 부익부 빈익빈의 양극화 심화</li> <li>● 주택을 담보로 한 평생주택 소비자 계층(노인) 출현</li> <li>● 취미노동자들의 출현</li> </ul>                                     |

- 서비스투어리즘(해외 서비스쇼핑)
- 디지털코구닝 (모든 환경이 구비된 가정에서 업무, 문화 해결)
- 큐레이터 (학술 및 조사연구를 맡은 전문인력)
- 트랜슈미 (이동하며 물건을 구매하는 사람)
- 유비터존 (유비쿼티스를 이용하는 시민)
- RFID (칩으로 정보를 인식하는 비접촉 인식시스템)

□ 추진과제 도출

- 제천시의 미래사회의 변화요인 및 도시발전방향을 고려하고, 현재의 문제점을 개선하기 위한 전략과제 도출

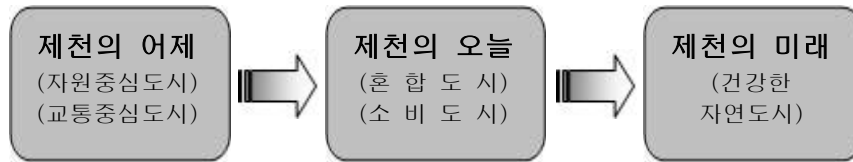
| 고 려 할 사 항       |   | 고 려 부 문     |             |             | 추 진 과 제   |
|-----------------|---|-------------|-------------|-------------|---|
|                 |   | 목표          | 현재          | 미래          |   |
| 공 간             | 공 간 구 조<br>생 활 권<br>인 구 배 분                 | √           | √<br>√<br>√ | √           | · 공간구조 개편   |
| 토지이용            | 주 거 업<br>상 공 업<br>시 가 화 예 정<br>관 리 전<br>보 전 | √<br>√<br>√ | √<br>√<br>√ | √<br>√<br>√ | · 용지별 수요량에 따른 단계별 용도 구분 및 관리<br>· 도시기능·밀도조정<br>· 관광벨트 조성<br>· 첨단산업환경 조성 |
| 기반시설            | 교 통<br>물 류<br>정 보 통 신                       | √           | √<br>√      | √           | · 교통환경 개선 및 광역교통 체계 구축<br>· 정보화 환경 구축                                   |
| 도심 및 주 거        | 시 가 지 정 비<br>주 거 환 경                        | √           | √<br>√      |             | · 환경친화적 주거환경 정비 및 개선  |
| 환 경 보 전 관       | 대 기 및 물<br>상 하 수 도<br>폐 기 물<br>에 너 지        |             | √<br>√<br>√ | √           | · 수자원 친수공원화<br>· 친환경 에너지 사용   |
| 경 관 및 미 관       |   | √           |             | √           | · 경관 보전 및 관리  |
| 공 녹 원 지         | 이 미 지<br>삶 의 질<br>관 광 기 능                   | √           | √           | √           | · Eco-Belt 구축<br>· 수자원 친수공간화<br>· 공원·녹지 확충                              |
| 방 재 및 안 전       |   |             |             | √           | · 도시방재체계 구축   |
| 경 제 산 업 사 회 문 화 | 경 제 산 업<br>사 회 문 화                          | √           | √           | √           | · 산업환경 기반구축<br>· 청풍호반 문화관광벨트 조성   |

□ 추진 전략

- 환경친화적 정비로 개발과 보전의 균형 유지
- 다양한 시민 참여를 통한 주민지향적 계획
- 도시의 장기적 비전을 통해 단계적으로 추진

| 계 획 과 제         | 추진 전략   |
|-----------------|---|
| 공 간 구 조 개 편     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 도·농통합에 따른 분산집중형 구조로 전환</li> <li>• 도시기능 재배치                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업, 공공기관, 터미널이전 검토, 종합연수타운 등</li> </ul> </li> </ul>  |
| 토 지 이 용         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 용지 재편을 통한 용도의 구분 및 관리                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 행정구역 전체를 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 확대 재편</li> </ul> </li> <li>• 구시가지 계획적 정비</li> <li>• 관리지역의 친환경적 관리 및 적정개발 유도</li> </ul>   |
| 친환경교통 및 정보화촉진   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Green Mode system 확대                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대중교통 중심의 통합적 도시교통관리 및 보행자전용도로, 자전거도로 체계 확대 구축 등</li> </ul> </li> <li>• 첨단 정보화 도시인 유비시티 건설 유도                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 제2의 바이오밸리, 공공기관 및 혁신도시에 추진</li> </ul> </li> <li>• 정보 인프라 확대 및 의사결정 지원시스템 구축</li> <li>• 도시정보 DB 구축</li> </ul>   |
| 환 경             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 수자원 친수공원화 및 미조성 공원 지속적 조성 추진                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 하천변 녹지벨트 및 생태하천 조성</li> </ul> </li> <li>• 친환경 에너지 사용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 청정자원의 재활용 촉진 및 청정연료사용 확대, 오염 통제관리 효율화</li> </ul> </li> <li>• 경관의 보전 및 관리                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 녹지축 및 스카이라인 재생 및 복원 등</li> </ul> </li> </ul> |
| 경 제 산 업 사 회 문 화 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 산업환경 기반구축                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 제2 바이오밸리 조성, 제천 제3일반산업단지, 농공단지 추가 조성 추진</li> </ul> </li> <li>• 문화관광벨트 조성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 리조트 단지 ~ 청풍호 ~ 월악산 등과 네트워크화</li> </ul> </li> <li>• 생활권을 기반으로 한 공공시설 재배치</li> </ul>  |

서. 제천의 미래상 : 건강한 자연도시 제천



| 생태·웰빙 체질의 건강한 자연도시 제천 |          |                  |           |
|-----------------------|----------|------------------|-----------|
| 이 미 지                 | 조 성 요 소  | 방 향 설 정          | 도 시 미 래 상 |
| 인 간                   | 복지+교육+여가 | 생태환경 및 웰빙의 장     | 생태·웰빙 도시  |
| 자 원                   | 역사+문화+관광 | 역사문화가 살아숨쉬는 관광거점 | 관광 도시     |
| 기 술                   | 교통+정보+연구 | 중부내륙권의 물류·유통의 중심 | 물류 유통     |
| 미 래                   | 산업+한방+웰빙 | 첨단 유비시티 지향       | 한방 산업     |

1) 계획 목표

□ 생태환경적 웰빙도시

- 생태학적 수용능력을 고려하여 시민들의 꿈과 미래를 담보할 수 있는 지속가능한 개발을 실천함으로써, 제천의 우수한 자연환경이나 인공환경이 제공하는 독특한 매력을 형성하는 맑고 깨끗한 녹색생태도시 지향
- 유한하고 높은 공공성을 갖는 도시공간의 이용이 장래세대에 주는 영향을 고려하면서, 환경에 대한 부하가 적고, 지속적 발전이 가능하도록 도시정책을 전개
- 월악산, 청풍호반을 비롯한 자연경관을 보호하고, 녹색교통수단의 도입, 생태공원의 조성을 위시한 일련의 정책을 지속적으로 실천하여 자연과 사람이 공존할 수 있는 순환체계 구축
- 청풍호반의 풍부한 수환경과 백두대간 생태녹지축등을 우수한 문화자원과 연계하여 체류형·가족형 웰빙도시의 기반 구축

### □ 역사적 문화관광도시

- 역사·문화는 인간의 감성·지성·신체적인 활동의 결과로서, 사람들은 역사·문화를 창조하고, 발표하고, 향유함으로써 기쁨과 삶의 보람을 얻고, 생활에 여유와 정서를 가져다주며, 도시에는 매력과 활력의 중요한 요소이고 창조력의 원천으로서 경제·사회의 발전에 핵심 역할을 수행
- 시민생활의 수준향상, 도시로서의 활력유지, 외국과 국제 이해촉진이라는 세가지 관점에서 누구라도 일상생활에서 문화적 생활을 즐기고, 제천다운 도시문화가 창조되도록 문화를 생활기초 요소로 받아들여 문화도시의 기반 정비
- 제천은 중부내륙권의 중심도시로서 폭 넓은 관광자원의 기반을 향상시키고, 국내 각 도시와의 연대 및 다양한 선진관광과의 교류를 통해 21C 새로운 관광도시의 이미지를 창출하고 발산하는 국제적인 문화관광도시 지향

### □ 중부내륙권의 물류·유통도시

- 국토균형발전이라는 시대적 요구와 함께 최근 추진중에 있는 원주 및 충주의 기업도시와 혁신도시 건설을 대비한 물류·유통체계의 확립으로 중부내륙권의 중추거점으로 위상 제고
- 사통팔달 잘 갖춰진 고속도로, 국도 및 철도교통망을 연계하여 다양하고 체계적인 물류시스템 구축

### □ 자족적 한방산업연구도시

- 시민들에게 여러 가지 고용, 창업기회, 소비·서비스 기회를 제공하는 도시의 산업·경제활동은 사람들을 도시로 끌어당기고, 풍요로운 생활을 가능하게 하는 도시의 활력과 매력의 원천형성
- 90년 이후 제천의 지연산업인 석탄 및 시멘트 산업의 사양화를 극복하고 미래의 새로운 과생산업을 만들어내고, 산업의 혁신을 도모하며, 경제발전을 선도하고, 풍요로운 생활창조에 기여하는 한방산업도시로의 전환
- 세계화 산업구조의 변화기에 제천시는 산업·교역·정보 등의 고차 경제기능을 강화하고, 국토균형발전을 선도하는 미래 한방산업도시 지향



## 2) 추진 전략

## □ 생태환경적 웰빙도시

## ● 녹색생태도시 지향

- 도시경관을 개선하기 위해 백두대간 생태녹지축 및 도시 내 구릉지를 보전하고 도시 내부에 녹색회랑을 구축하며, 주제공원을 확충
- 도심속 쉼터 조성, 쾌적한 생활주변환경 조성, 친수환경 확보
- 시가지를 관통하는 철도변의 계획적 개발을 유도

## ● 생태환경 순환체계 구축

- 녹지네트워크를 구축하여 생태도시를 추진하고 주요하천의 수변 생태공원을 조성하여 수변산책 및 자연탐방 등으로 활용

## ● 청풍호반과 백두대간을 연계하여 웰빙도시 기반 구축

- 농촌의 자연환경 및 생활환경을 이용하여 농촌체험학습장을 조성하여 농가소득증대 및 농촌활력 유도
- 약초웰빙특구와 한방산업단지를 연계한 가족형 · 체류형 · 웰빙형 도시 실현
- 개발촉진지구내 웰빙휴양타운의 조기 조성으로 급증하는 웰빙휴양에 능동적으로 대처하고 도시이미지 구축
- 농촌~생태~산촌~수변~산악~휴양(골프,스키)~웰빙의 연계프로그램 개발로 중부내륙 권에서 웰빙관련 관광지로서의 제천도시이미지 정립

## □ 역사적 문화관광도시

## ● 역사·문화도시의 기반 정비

- 순환형, 체류형 관광시설 확충 및 역사문화와 연계
- 역사·문화 탐방로 및 예술문화거리 조성(예술인촌)
- 제천10경 및 주요관광지의 관광순환도로망 구축
- 제천의병제, 청풍호반의 벚꽃축제 등 다채로운 지역축제 활성화
- 농촌과 도시를 아우르는 특화된 관광상품의 개발 및 다변화 도모
- 의향의 전통문화 유산을 창조적으로 계승·발전시켜 관광산업으로 육성

## ● 국제적인 문화관광도시 지향

- 중부내륙권의 중추관광도시로서 미래관광산업의 기반구축
- 체류형 관광기반시설의 확충으로 지역경제 활성화 유인
- 역사·문화공간을 관광명소로 개발하고, 지역문화 축제를 상품화

### □ 중부내륙권의 물류·유통도시

#### ● 국토균형발전을 위한 물류·유통체계 확립

- 제천유통단지의 원활한 사업추진으로 중부내륙권 물류·유통 분담
- 기업도시 및 혁신도시 개발을 대비한 장기적이고 지속적인 시설정비 확충계획 수립

#### ● 사통팔달 교통망과 연계된 체계적인 물류유통 시스템 구축

- 동서간 고속도로(안중~제천~삼척)의 조기개통으로 사통팔달의 고속도로망 구축
- 철도(충북선, 태백선, 중앙선)의 복선전철화 사업 및 물류수송 기반시설의 확충
- 물리적 유통체계의 정비와 함께 물류·유통시설의 정보체계시스템 구축
- 체계적 관리를 위한 정보 및 인적자원 확충

### □ 자족적 한방산업연구도시

#### ● 친환경 산업단지 조성

- 석탄 및 시멘트산업의 쇠퇴를 극복하고 풍요로운 미래제천을 선도할 한방산업단지 조성 (10만평)
- 약초웰빙특구의 체계적 관리 및 파생산업의 연계체계 확립
- 한방연구단지 및 교육기관의 유치로 지속적인 한방특화 유도

#### ● 지역특화산업 및 친환경 농업 육성

- 벤처기업 등의 창업환경 조성과 지역 중소기업의 발전을 위한 효율적인 지원기반 구축
- 지역 중소기업의 국제화 기반을 조성하고 지역특화·도시형산업 육성을 위하여 기술·기능인력의 공급을 위한 공급체계를 구축
- 외국자본과 기술을 적극 유치하고 산업구조 고도화를 달성하기 위하여 외국인 투자 지역의 지정·육성
- 업종별 전문특화산업단지를 조성하여 벤처기업을 비롯한 21세기형 첨단유망산업을 집중 육성

#### ● 지식정보화 시대를 대비한 유비시티 건설

- 정보인프라 구축을 통한 지식기반형 첨단미래산업 유치
- 지방산업단지내 초고속 광통신망 구축
- 도시경쟁력을 향상시킬 수 있는 도시종합정보 체계를 구축
- 제천바이오밸리와 혁신도시, 종합연수타운 등과 연계한 지역혁신 클러스터 구축

## 2 도시지표 설정

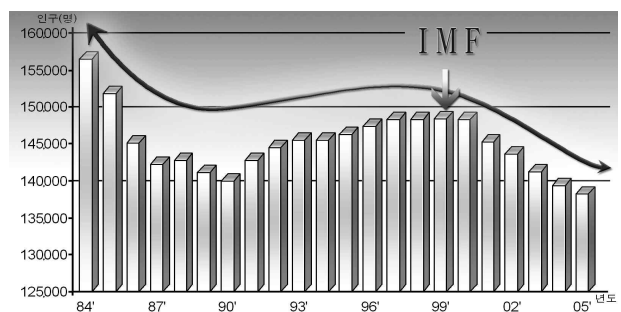
### 가. 인구 지표

#### 1) 기본 방향

- 도시의 인구지표는 도시계획 수립의 기본전제이며, 모든 도시계획사업과 도시 행정체계의 방향설정에 필수적인 기준이므로 시대적·사회적 상황을 고려하여 합리적이고 과학적으로 산정
- 도시기본계획 수립지침을 근거하여 모형에 의한 추정방법(과거추세연장), 자연적증가분(생산법)과 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법으로 산정하고 상위 및 관련계획상의 지표와 비교하여 신뢰도를 검토한 후 계획인구 설정

#### 2) 현 황

- 2005년 12월말 현재 제천시 총인구는 138,201인으로 2000년 이후 지속적인 인구감소 추세에 있음
- 최근 20년 제천시 인구변화 추이를 살펴보면, 1990년을 기점으로 인구감소추세에서 완만한 증가세를 보이다 2000년 이후 다시 감소추세로 바뀌는 완만한 S자형 형태를 나타내고 있음
- 이는 지역여건 변화에 따른 사회적 요인(행정구역개편, 지역산업의 사양화, IMF경제위기 등)에 기인하고 있음
- 2000년 이후 인구감소는 20~30대 경제활동인구의 사회적이동이 주원인으로 판단됨



| 구 분           | 1985년 ~ 1990년 | 1990년 ~ 2000년 | 2000년 ~ 2005년 |
|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 인 구 증 가 율 (%) | 년평균 -1.56%    | 년평균 0.60%     | 년평균 -1.36%    |
|               |               | 년평균 -0.45%    |               |

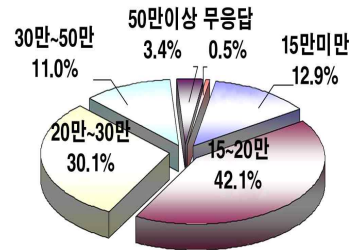
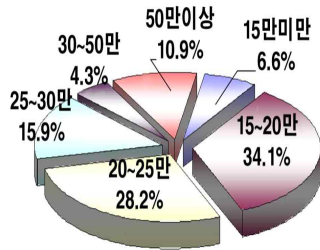
#### 3) 주민의식조사

- 거리투표 결과 시민 60%가 20만인 내외가 바람직하다고 응답

| 구분      | 15만 미만 | 15만~20만 | 20만~25만 | 25만~30만 | 30만~50만 | 50만 이상 | 총합  |
|---------|--------|---------|---------|---------|---------|--------|-----|
| 응답자(인)  | 20     | 103     | 85      | 48      | 13      | 33     | 302 |
| 응답비율(%) | 6.6    | 34.1    | 28.2    | 15.9    | 4.3     | 10.9   | 100 |

- 설문조사 결과 주민 72%가 20만인 내외가 바람직하다고 응답

| 구분      | 15만 미만 | 15만~20만 | 20만~30만 | 30만~50만 | 50만 이상 | 무응답 | 총합    |
|---------|--------|---------|---------|---------|--------|-----|-------|
| 응답자(인)  | 27     | 88      | 63      | 23      | 7      | 1   | 209   |
| 응답비율(%) | 12.9   | 42.1    | 30.1    | 11.0    | 3.4    | 0.5 | 100.0 |



#### 4) 기정 기본계획 및 관련계획 검토

- 기정 기본계획에서 자연적증가는 집단생산법에 의하여 추정하였으나, 2010년 현재인구가 추정인구와 상이하므로 최근 통계자료를 적용하여 재산정
- 제3일반산업단지의 시가화예정용지 반영에 따른 2020년 도시지표의 수정이 불가피함

<표 2-1-2-1> 2020년 제천시도시기본계획 도시지표

| 구분    | 단위 | 2005년   | 2010년   | 2015년   | 2020년   |
|-------|----|---------|---------|---------|---------|
| 계획인구  | 인  | 138,000 | 150,000 | 160,000 | 170,000 |
| 가구당인구 | 인  | 2.9     | 2.8     | 2.7     | 2.6     |
| 주택보급율 | %  | 96.0    | 100.0   | 106.0   | 112.5   |

자료) 2020년 제천시도시기본계획 2007.12, 제천시

- 제천시 관련계획에서 제시하고 있는 2020년 계획인구는 167천인~202천인으로 장래인구 추정치가 상이하여 과학적 검증과정을 통해 현실적인 계획인구 설정 필요

<표 2-1-2-2> 계획인구추정

| 구분         | 2005년 | 2010년 | 2015년 | 2020년 |
|------------|-------|-------|-------|-------|
| 제3 차중북종합개발 | 159천인 | 162천인 | 164천인 | 167천인 |
| 제천장기종합개발   | 162천인 | 175천인 | 188천인 | 202천인 |
| 중부내륙 광역권   | 152천인 | 157천인 | 162천인 | 167천인 |

5) 인구추계 방법검토

- 기존의 인구추계방법은 주로 과거추세에 의한 인구성장을 나타내는 방법과 지역간 비교 유추하는 방법, 인구구성 요인을 이용한 조성법, 도시기반시설의 수용 용량을 검토하여 추계하는 방법이 있음
- 일반적으로 과거추세 연장방법으로 장래 인구를 추정

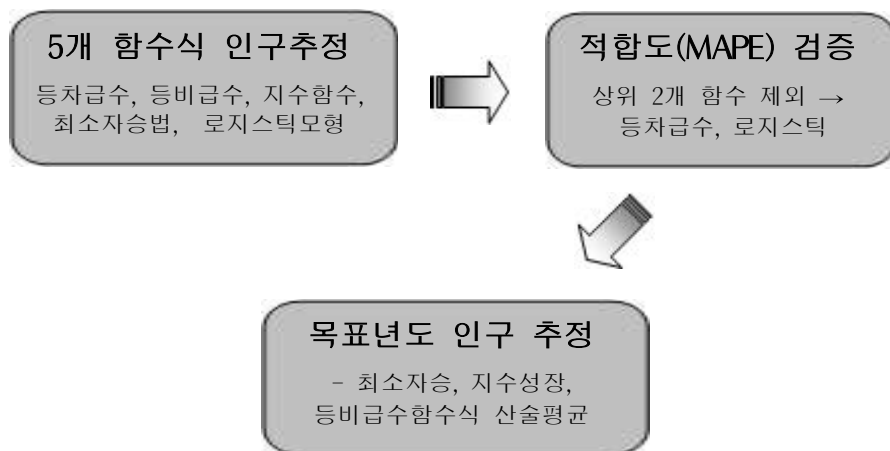
<표 2-1-2-3> 기존 인구추계 방법론

| 인 구 예 측                    |            | 장   | 단  | 점 |
|----------------------------|------------|---|--|---|
| 과거추세<br>연장에<br>의한방법        | 선형성장<br>모형 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 단기간의 예측에 적용</li> <li>● 일정한 성장을 경험하는 지역, 과거부터 현재까지 낮은 성장을 보이는 지역에서 사용</li> </ul>                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 인구가 장래에 제약없이 무한대 또는 제로가 됨</li> <li>● 새롭게 성장하는 지역에서의 적용이 곤란</li> </ul>       |   |
|                            | 지수성장<br>모형 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 인구가 장래에 제약없이 무한대 또는 제로가 됨</li> </ul>  |   |
|                            | 곰페르츠<br>모형 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 대도시 인구예측에 사용됨</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 인구성장의 한계설정이 어려움</li> </ul>  |   |
|                            | 로지스틱<br>모형 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 인구증가 속도가 급증하다가 성장 상한의 반에 이르면 체감적으로 되어 인구규모가 성장의 상한에 수렴하는 모형으로 현실 설득력이 높아 대도시 인구예측에 널리 사용됨</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 인구성장의 한계설정이 어려움</li> <li>● 성장억제력을 성장상한에 대한 현재 인구의 비로 나타내는 가정이 필요</li> </ul> |   |
|                            | 다중회귀<br>모형 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 계량경제학의 기법을 이용하여 각 종 경제활동의 값 및 지역정책과 같은 인구변화의 다른 설명변수들을 포함함으로써 보다 정교한 예측모형으로 발전할 수 있음</li> </ul>      | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 인구변화에 영향을 주는 변수들을 선정하는데 객관성을 유지하기 어려움</li> </ul>                            |   |
| 지역간<br>비교유추<br>방법          | 비교법        | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 자료가 불충분한 경우 손쉽게 사용됨</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 향후 계획대상지역이 기준지역과 동일한 인구 변화의 과정을 밟을 것이라 가정</li> </ul>                        |   |
|                            | 비율법        | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 자료가 불충분한 경우 손쉽게 사용됨</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 상위지역 전체의 성장효과가 종전의 인구비율에 따라 계획대상지역을 포함하는 각 하위지역들에 골고루 분배될 것이라 가정</li> </ul> |   |
| 인구구성<br>요소에<br>의한<br>예측모형  | 코호트모형      | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 기준년도의 연령계층별, 남녀 등 인구가 기대기간동안 살아남을 생존율로 예측</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 지역인구의 예측에는 지역별 생산률 자료없음</li> </ul>  |   |
| 개발가능지 및 도시기<br>반 한계인구 예측모형 |            | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 도시내 가용자원의 물리적 한계로서 도시규모를 결정한 방법으로 도시의 적정인구와 한계인구를 설정함</li> </ul>                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 개발가능지의 파악과 수용능력의 설정에 어려움이 있음</li> </ul>                                     |   |

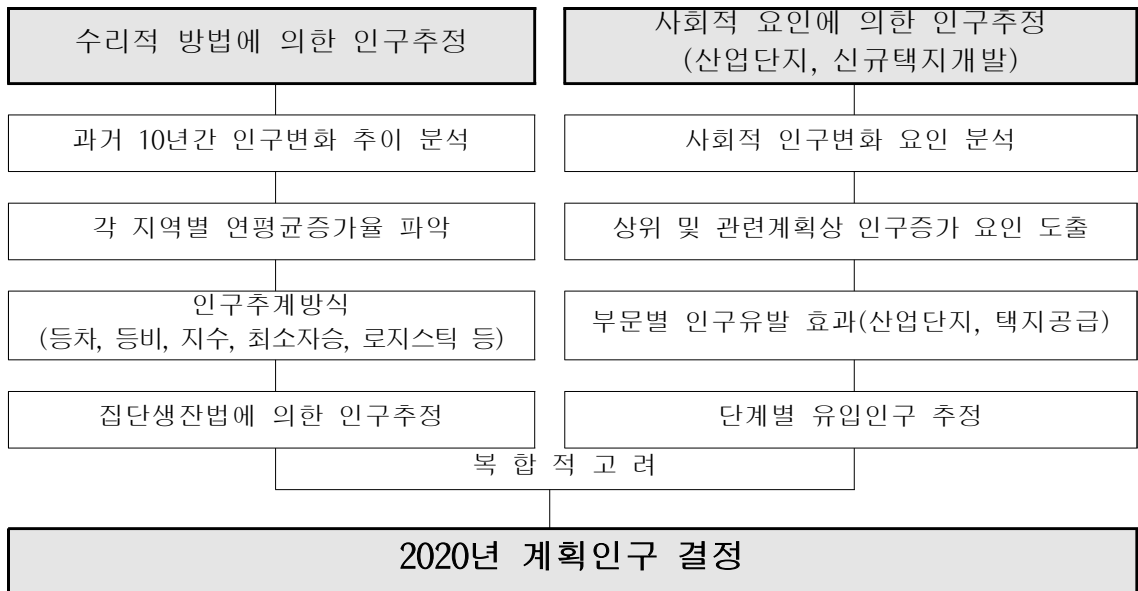
나. 계획인구 추정

1) 계획인구 설정의 기본전제

- 보다 효율적인 계획인구 추계를 위하여 기존의 보편화된 추계 방법인 과거 추세연장 방법에 의한 다양한 함수 형태를 적용, 1차적인 변수를 감안한 추계인구를 검토
- 장래 계획인구의 변화요인에는 과거 인구변화추이, 도시규모, 당해 도시의 사회·경제적 여건, 가용자원의 한계, 개발정책 의지 등 다양한 변화요인과 밀접한 관계를 가지므로 단일 추정모형의 설정이나 도시특성과의 적합성을 무시한 함수별 산술적 평균치의 적용을 통한 계획인구 설정은 불합리함
- 따라서 본 계획에서의 계획인구 설정은 도시특성, 모형의 장·단점, 통계학적 유의성 등을 고려한 추계식의 선택, 기존계획과의 상관성 등을 종합적으로 고려하여 계획인구를 설정
- 목표년도 적정인구규모 산정을 위해 과거추세 연장에 의한 방법과 자연적증가분과 사회적 증가분의 구분에 의한 방법을 사용하되 제천시 도시특성에 가장 적합한 방법을 선정하여 계획인구 설정
- 최근 제천의 인구감소 요인은 지역경제의 침체로 인한 사회적 감소가 주원인이라는 인식을 토대로 지역경제 활성화를 통한 보다 적극적인 인구 및 산업유인 정책을 추진
- 행정중심복합도시의 충청권 입지와 기업도시·혁신도시 등 일련의 급변하는 여건변화에 대비하고 지속적인 인구정책으로 안정적인 도시성장을 유도



<표 2-1-2-4> 계획인구추정 과정



2) 과거추세 연장법에 의한 계획인구 추정

- 과거 20년(1985년 ~2005년) 시계열 자료를 이용하여 등차급수모형, 등비급수모형, 지수함수모형, 최소자승법, 로지스틱모형 등 5개 모형함수식에 의해 인구 추정
- 도출된 모형함수식과 과거 시계열기간에 대한 적합도 검증 (평균오차 백분율 :Mean Absolute Percentage Error)을 실시하여 가장 신뢰도가 높은 함수식에 의한 추정치를 목표년도 인구 추정에 활용

<표 2-1-2-5> 과거추세연장에 의한 5개 함수식인구추정

| 구 분       | 2005년   | 2010년   | 2015년   | 2020년   |
|-----------|---------|---------|---------|---------|
| 등 차 급 수   | 138,201 | 134,811 | 131,422 | 128,032 |
| 등 비 급 수   | 138,201 | 135,759 | 132,767 | 129,841 |
| 지 수 성 장   | 138,201 | 135,750 | 132,756 | 129,829 |
| 최 소 자 승 법 | 138,201 | 142,997 | 142,474 | 141,951 |
| 로 지 스 틱   | 138,201 | 134,596 | 132,475 | 130,330 |

| 구 분      | 등차급수  | 등비급수  | 지수성장  | 최소자승  | 로지스틱  | 비 고                  |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------------|
| MAPE (%) | 3.035 | 2.806 | 2.673 | 1.988 | 3.082 | 등비급수<br>지수성장<br>최소자승 |

- 평균오차백분율에 의한 적합도 검증결과, 제천시 인구성장추세를 가장 잘 설명하는 함수식은 최소자승법(1.988%)으로 산출되었으며, 다음은 지수성장과 등비급수식으로 타나남
- 따라서, 완만한 S자형 인구변화추이를 나타내고 있는 인구변화 특성을 감안하여 이상의 세 개의 함수식의 산술평균치를 적용

<표 2-1-2-6> 과거추세연장에 의한 계획인구

| 구 분       | 2005년   | 2010년   | 2015년   | 2020년   |
|-----------|---------|---------|---------|---------|
| 최 소 자 승 법 | 138,201 | 142,997 | 142,474 | 141,951 |
| 등 비 급 수   | 138,201 | 135,759 | 132,767 | 129,841 |
| 지 수 성 장   | 138,201 | 135,750 | 132,756 | 129,829 |
| 산 술 평 균 치 | 138,201 | 138,169 | 135,999 | 133,874 |

## 2) 자연적증가분과 사회적 증가분을 구분하여 산정

### □ 추정 방법

- 자연적 증가와 사회적 증가를 구분하여 추정
- 자연적 증가분의 추정은 생잔모형을 의한 조성법을 사용하되, 인구의 출생률 및 사망률을 고려하여 계상하고, 사회적 증가는 산업단지조성, 택지개발사업 등의 의한 인구유발 효과를 반영

### □ 집단생잔법에 의한 인구추정

- 충청북도 1995년~2000년 인구추이를 활용하여 출생률과 생잔률을 산정
- 출생률과 생잔률의 과거추세(1995~2000년)로 출생률 및 생잔률 단계별 추이 예측
- 집단생잔법에 의한 제천시 자연적 인구증가를 예측한 결과, 2005년 138,201인, 2010년 137,264인, 2015년 139,875인, 2020년 148,724인으로 추정됨



$$P_t = P_0 + B_{0-t} - D_{0-t}$$

$P_t$ :  $t$  시점의인구

$P_0$ : 0 시점의인구

$B_{0-t}$ : 0 시점과  $t$  시점사이의 출생인구  $D_{0-t}$ : 0 시점과  $t$  시점사이의 사망인구

<표 2-1-2-7> 자연적 인구증가(생잔법)

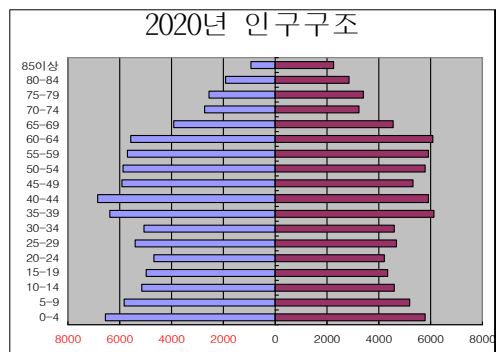
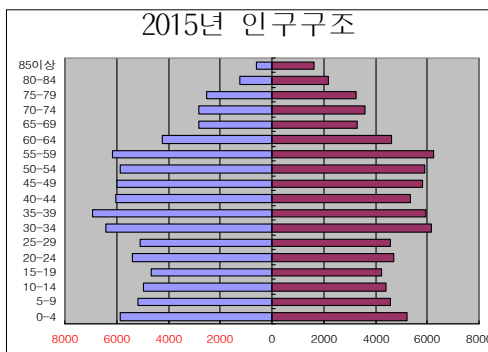
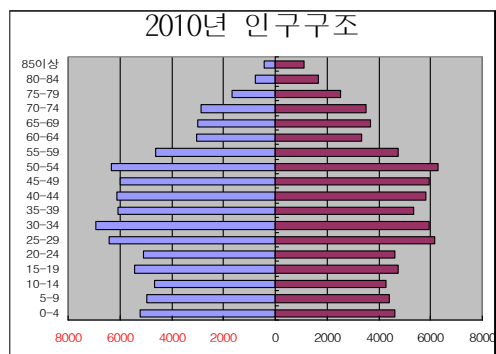
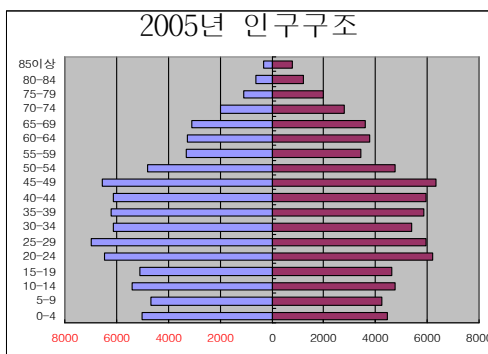
| 구 분   | 2005년   |        | 2010년   |        |        |        | 2015년   |        |        |        | 2020년   |        |        |        |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
|-------|---------|--------|---------|--------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|---------|--|--|--|---------|--|--|--|---------|--|--|--|
|       |         |        | 기정      |        | 변경     |        | 기정      |        | 변경     |        | 기정      |        | 변경     |        |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
|       | 남       | 여      | 남       | 여      | 남      | 여      | 남       | 여      | 남      | 여      | 남       | 여      | 남      | 여      |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 계     | 138,201 |        | 147,867 |        |        |        | 137,264 |        |        |        | 151,928 |        |        |        | 139,875 |  |  |  | 155,788 |  |  |  | 148,724 |  |  |  |
|       | 69,715  | 68,486 | 74,395  | 73,472 | 69,145 | 68,119 | 76,399  | 75,529 | 69,984 | 69,891 | 78,345  | 77,443 | 74,303 | 74,421 |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 0~4   | 3,081   | 2,782  | 4,495   | 3,997  | 2,710  | 2,577  | 5,084   | 4,521  | 4,496  | 4,252  | 5,384   | 4,788  | 8,026  | 7,499  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 5~9   | 4,565   | 4,218  | 4,245   | 3,777  | 3,243  | 2,933  | 4,469   | 3,974  | 2,609  | 2,576  | 5,057   | 4,495  | 4,470  | 4,228  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 10~14 | 5,231   | 4,528  | 3,594   | 3,283  | 4,654  | 4,284  | 4,244   | 3,776  | 2,897  | 2,693  | 4,468   | 3,974  | 2,608  | 2,576  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 15~19 | 4,866   | 4,398  | 5,030   | 4,443  | 5,190  | 4,364  | 3,593   | 3,249  | 3,738  | 3,490  | 4,243   | 3,702  | 2,897  | 2,665  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 20~24 | 5,795   | 4,842  | 5,091   | 4,447  | 4,598  | 3,813  | 5,022   | 4,440  | 5,007  | 4,366  | 3,590   | 3,248  | 3,732  | 3,488  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 25~29 | 4,795   | 4,084  | 5,166   | 4,705  | 4,381  | 3,794  | 5,080   | 4,414  | 4,924  | 3,918  | 5,015   | 4,398  | 4,997  | 4,334  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 30~34 | 5,002   | 4,752  | 6,538   | 5,570  | 4,091  | 3,803  | 5,157   | 4,696  | 3,723  | 3,091  | 5,075   | 4,408  | 4,915  | 3,911  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 35~39 | 5,837   | 5,552  | 4,882   | 4,282  | 5,093  | 5,013  | 6,508   | 5,553  | 4,156  | 3,884  | 5,139   | 4,683  | 3,706  | 3,081  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 40~44 | 5,959   | 5,638  | 5,456   | 5,155  | 6,065  | 5,611  | 4,831   | 4,272  | 4,258  | 4,175  | 6,450   | 5,543  | 4,112  | 3,875  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 45~49 | 6,358   | 6,114  | 5,582   | 5,415  | 5,980  | 5,774  | 5,352   | 5,140  | 5,635  | 5,337  | 4,748   | 4,262  | 4,177  | 4,163  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 50~54 | 4,805   | 4,667  | 6,031   | 6,147  | 6,443  | 6,208  | 5,432   | 5,386  | 5,807  | 5,481  | 5,221   | 5,118  | 5,483  | 5,308  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 55~59 | 3,348   | 3,376  | 5,552   | 5,531  | 4,876  | 4,705  | 5,853   | 6,122  | 6,102  | 6,288  | 5,302   | 5,372  | 5,635  | 5,459  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 60~64 | 3,335   | 3,719  | 3,550   | 3,790  | 3,323  | 3,367  | 5,056   | 5,372  | 5,455  | 5,592  | 5,310   | 5,941  | 5,557  | 6,107  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 65~69 | 3,039   | 3,559  | 2,728   | 3,247  | 3,223  | 3,723  | 3,283   | 3,721  | 3,697  | 3,935  | 4,706   | 5,297  | 5,045  | 5,491  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 70~74 | 1,877   | 2,658  | 2,995   | 3,714  | 2,706  | 3,397  | 2,591   | 3,170  | 2,908  | 3,299  | 3,168   | 3,659  | 3,512  | 3,842  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 75~79 | 966     | 1,849  | 2,116   | 2,921  | 1,500  | 2,350  | 2,613   | 3,448  | 2,528  | 3,449  | 2,318   | 2,980  | 2,538  | 3,062  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 80~84 | 578     | 1,061  | 893     | 1,795  | 656    | 1,425  | 1,569   | 2,523  | 1,441  | 2,459  | 2,001   | 3,041  | 1,875  | 2,979  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |
| 85 이상 | 278     | 689    | 451     | 1,253  | 413    | 978    | 661     | 1,752  | 603    | 1,606  | 1,150   | 2,534  | 1,018  | 2,353  |         |  |  |  |         |  |  |  |         |  |  |  |

주 : 외국인 제외(2005년, 2010년의 인구는 통계연보상 자료를 적용)  
2013년 통계인구를 기준으로 2015년, 2020년 인구 추정

● 집단생산모형 산출근거

- 생산률 추정 : 1995~2000년 충청북도 사망률 적용

| 구분    | 2005년   |         | 2010년   |         | 2015년   |         | 2020년   |         |
|-------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|       | 남       | 여       | 남       | 여       | 남       | 여       | 남       | 여       |
| 0~4   | 0.99313 | 0.99432 | 0.99369 | 0.99431 | 0.99422 | 0.99430 | 0.99469 | 0.99430 |
| 5~9   | 0.99868 | 0.99921 | 0.99932 | 0.99961 | 0.99965 | 0.99981 | 0.99982 | 0.99991 |
| 10~14 | 0.99936 | 0.99722 | 0.99978 | 0.99464 | 0.99993 | 0.98968 | 0.99998 | 0.98016 |
| 15~19 | 0.99603 | 0.99837 | 0.99745 | 0.99895 | 0.99836 | 0.99933 | 0.99895 | 0.99957 |
| 20~24 | 0.99545 | 0.99551 | 0.99694 | 0.99426 | 0.99794 | 0.99266 | 0.99861 | 0.99063 |
| 25~29 | 0.99495 | 0.99712 | 0.99694 | 0.99766 | 0.99814 | 0.99811 | 0.99888 | 0.99846 |
| 30~34 | 0.99154 | 0.99608 | 0.99376 | 0.99652 | 0.99540 | 0.99690 | 0.99661 | 0.99725 |
| 35~39 | 0.98518 | 0.99562 | 0.98753 | 0.99681 | 0.98951 | 0.99768 | 0.99117 | 0.99832 |
| 40~44 | 0.97676 | 0.99462 | 0.97899 | 0.99600 | 0.98100 | 0.99702 | 0.98282 | 0.99778 |
| 45~49 | 0.96784 | 0.99143 | 0.97058 | 0.99322 | 0.97310 | 0.99463 | 0.97540 | 0.99575 |
| 50~54 | 0.95464 | 0.99045 | 0.96335 | 0.99381 | 0.97040 | 0.99599 | 0.97611 | 0.99741 |
| 55~59 | 0.91689 | 0.97258 | 0.91381 | 0.97188 | 0.91061 | 0.97116 | 0.90730 | 0.97043 |
| 60~64 | 0.91102 | 0.96977 | 0.91817 | 0.97664 | 0.92477 | 0.98196 | 0.93085 | 0.98607 |
| 65~69 | 0.89932 | 0.95257 | 0.92880 | 0.96649 | 0.94984 | 0.97637 | 0.96476 | 0.98335 |
| 70~74 | 0.81574 | 0.89694 | 0.84666 | 0.91389 | 0.87273 | 0.92814 | 0.89458 | 0.94009 |
| 75~79 | 0.68768 | 0.81826 | 0.71571 | 0.84248 | 0.74162 | 0.86370 | 0.76549 | 0.88222 |
| 80~84 | 0.52195 | 0.64383 | 0.53221 | 0.66220 | 0.54235 | 0.67982 | 0.55234 | 0.69670 |
| 85 이상 | 0.31819 | 0.38658 | 0.35543 | 0.40553 | 0.39240 | 0.42430 | 0.42878 | 0.44285 |



- 출산률 추정 : 1995~2000년 충청북도 출생률 적용

| 구 분   | 2001년 ~ 2005년 |        | 2006년 ~ 2010년 |        | 2011년 ~ 2015년 |        | 2016년 ~ 2020년 |        |
|-------|---------------|--------|---------------|--------|---------------|--------|---------------|--------|
|       | 남             | 여      | 남             | 여      | 남             | 여      | 남             | 여      |
| 15~19 | 0.0085        | 0.0075 | 0.0062        | 0.0055 | 0.0045        | 0.0040 | 0.0033        | 0.0030 |
| 20~24 | 0.1093        | 0.0972 | 0.0705        | 0.0627 | 0.0454        | 0.0404 | 0.0293        | 0.0260 |
| 25~29 | 0.4290        | 0.3815 | 0.3800        | 0.3379 | 0.3365        | 0.2992 | 0.2980        | 0.2650 |
| 30~34 | 0.2750        | 0.2446 | 0.3763        | 0.3346 | 0.5148        | 0.4578 | 0.7044        | 0.6263 |
| 35~39 | 0.0524        | 0.0466 | 0.0648        | 0.0577 | 0.0802        | 0.0713 | 0.0993        | 0.0883 |
| 40~44 | 0.0080        | 0.0071 | 0.0096        | 0.0086 | 0.0116        | 0.0104 | 0.0141        | 0.0125 |
| 45~49 | 0.0011        | 0.0010 | 0.0013        | 0.0011 | 0.0014        | 0.0013 | 0.0016        | 0.0014 |

주) 가임여성1인당 5년 동안 출산확률

### □ 사회적 인구증가 추정

- 제천시 사회·경제적 요인에 의한 인구추정은 산업단지 조성에 따른 유발인구와 2005년 지구 지정된 강저국민임대주택사업 등으로 파생되는 인구유발 효과를 단계별로 검토하여 추정

### ▷ 산업단지 및 유통단지 조성에 따른 유발인구 산정

- 현황 및 계획
  - 2012년 완공된 제2지방산업단지의 분양률은 75%이며, 지속적으로 분양률이 상승하고 있는 추세

<표 2-1-2-8> 제천바이오밸리 조성현황

| 구 분     | 사업기간      | 조성면적       | 종업원수   | 수용인구   | 비 고 |
|---------|-----------|------------|--------|--------|-----|
| 제천바이오밸리 | 1994~2004 | 1,180,785㎡ | 11,993 | 5,699인 |     |

자료 : 제천바이오밸리 지구단위계획 보고서

<표 2-1-2-9> 제천시 산업 및 유통단지 현황 및 추진계획 현황

| 구 분                  | 사업기간      | 조성면적       | 주 요 시 설                                 | 비 고                       |
|----------------------|-----------|------------|---|---------------------------|
| 제2지방산업단지<br>(한방산업단지) | 2006~2013 | 1,500,000㎡ | 한방산업단지 및<br>엑스포단지<br>미래 첨단산업 업종 등<br>유치 | 분양중                       |
| 제천유통단지               | 2004~2006 | 171,870㎡   | 집배송센터, 트럭터미널,<br>농수산물종합유통센터             | 지구지정<br>완료                |
| 제3일반산업단지             | 2014~2020 | 1,200,000㎡ | 고부가 식품산업<br>헬스케어 산업<br>신소재·나노융합 산업      | 지구지정<br>추진중 <sup>1)</sup> |

자료 : 중부권 제천한방산업단지 기본모형 설정, 개발촉진지구 지구지정 보고서  
(제천유통단지는 변경면적임)

참고1) : 시가화예정용지 확보를 위한 2020년 제천도시기본계획 일부변경 승인이후 산업단지 지구지정 추진

● 유입인구 사례조사

- 2005년 4월말 현재 바이오밸리내 총 5개업체가 가동 중에 있으며, 종사자 중 외부 유입인구는 전체14%인 47명으로 조사되었고, 예정인원을 감안하면 347명으로 전체대비 47%를 차지하고 있음
- 유입지역은 인근 충주와 수도권이 대부분이며, 일진글로벌의 경우 확장 이전으로 인해 경주에서 약200인이 이주할 것으로 예정됨
- 외부유입인구는 생산직에 비해 기술직과 관리직의 비중이 상대적으로 높게 나타남

| 구 분             | 업 종       | 종 업 원(방문조사)  |              |             |     | 유 입 인 구     |              | 비 고            |
|-----------------|-----------|--------------|--------------|-------------|-----|-------------|--------------|----------------|
|                 |           | 합 계          | 생산직          | 기술직         | 관리직 | 인           | %            |                |
| 평 균             | -         | 341<br>(741) | 249<br>(516) | 92<br>(225) |     | 47<br>(347) | 14%<br>(47%) | -              |
| 진 흥 산 업         | 플 라 스틱    | 28           | 24           | 4           |     | 9           | 32%          | 인천             |
| 씨 엔 에스<br>푸드시스템 | 음 식 료 품   | 60           | 50           | 2           | 8   | 3           | 5%           | 서울<br>충주       |
| 한 수 김 치         | 음 식 료 품   | 20           | 18           | 2           |     | 2           | 10%          | 충주             |
| M 판 넬           | 나 무 제 품   | 33           | 23           | 10          |     | 3           | 9%           | 서울             |
| 일진글로벌           | 기 계 및 장 비 | 200<br>(400) | 134<br>(267) | 66<br>(133) |     | 30<br>(300) | 15%<br>(50%) | 경주<br>확장<br>이전 |

자료 : 2005.04.29일 현재 입주업체 방문조사  
 주 : ( )는 채용예정인원 임.

● 유입인구 산정

| 구 분             | 면 적(m <sup>2</sup> )    | 종사자수    | 유발인구    | 유입인구<br>(30%) | 상주인구<br>(60%) | 비 고         |
|-----------------|-------------------------|---------|---------|---------------|---------------|-------------|
| 합 계             | 3,880,785m <sup>2</sup> | 32,234인 | 83,809인 | 25,147인       | 15,100인       |             |
| 제 천 바 이 오 벨 리   | 1,180,785m <sup>2</sup> | 11,993인 | 31,182인 | 9,350인        | 5,600인        |             |
| 제 2 지 방 산 업 단 지 | 1,500,000m <sup>2</sup> | 11,245인 | 29,237인 | 8,780인        | 5,300인        | 입주중         |
| 일 반 산 업         | 900,000m <sup>2</sup>   | 10,000인 | 26,000인 | 7,800인        | 4,700인        |             |
| 한 방 산 업         | 600,000m <sup>2</sup>   | 1,245인  | 3,237인  | 980인          | 600인          | 가공 및<br>유통  |
| 제 3 일 반 산 업 단 지 | 1,200,000m <sup>2</sup> | 8,996인  | 23,390인 | 7,017인        | 4,200인        | 지구지정<br>추진중 |

- ※ 전제 : 1. 종사자수는 제천바이오밸리 지구단위계획 반영  
 2. 부양율은 2020년 계획지표 반영 2.6인을 전제  
 3. 유입인구율은 방문조사 결과를 반영 30% 적용  
 4. 상주율은 유입인구의 60% 적용

주 : 1. 종사자원단위는 “산업입지원단위 산정에 관한 연구” 상의 자료를 활용

## ▷ 신규 택지공급에 대한 유발인구 산정 (강저국민임대주택단지)

- 공동주택 공급에 따른 전입인구 증가
  - 시·군이 통합된 1995년 이후 제천시 공동주택 공급증감률 대비 전입인구 증가비율은 전체평균 27%을 나타내고 있음
  - 즉, 공급량 증가에 따른 전입인구의 증가를 알 수 있으며, 공동주택 공급이 증가한 1997년, 1999년의 전입인구 전년대비증가율 평균은 23%로 나타남

| 구 분   | 전입인구   | 전년대비<br>증감 (인) | 공동주택<br>공급 (인) | 전년대비<br>증감 (인) | 공급대비<br>증감률 | 비 고                            |
|-------|--------|----------------|----------------|----------------|-------------|--------------------------------|
| 1995년 | 11,674 | -              | 9,111          | -              | -           | 전체평균 :<br>27%<br>증가평균 :<br>23% |
| 1996년 | 10,643 | - 1,031        | 2,415          | - 6,696        | 15.40%      |                                |
| 1997년 | 10,834 | 191            | 3,165          | 750            | 25.47%      |                                |
| 1998년 | 10,557 | - 277          | 1,485          | - 1,680        | 16.49%      |                                |
| 1999년 | 11,228 | 671            | 4,902          | 3,417          | 19.64%      |                                |
| 2000년 | 10,522 | - 706          | 3,729          | - 1,173        | 60.19%      |                                |

주 : 1. 공동주택 공급은 공급세대당 3인을 적용하여 산정  
2. 시군 통합이후인 95년 이후부터 2000년 통계자료 활용

- 강저국민임대주택사업 추진으로 인한 인구유발 효과를 단계별 산정

| 구 분        | 수용인구(인) | 유입인구율(%) | 유입인구(인) | 비 고 |
|------------|---------|----------|---------|-----|
| 강저 국민임대 주택 | 15,000인 | 23%      | 3,400인  |     |

주 : 1. 수용인구는 국민임대주택 지구지정 적용  
2. 유입인구율은 공동주택 공급증가에 따른 전입인구 증가율(23%)을 적용

## ▷ 사회적 인구증가 배분

- 사회적 인구증가를 단계별로 예측

<표 2-1-2-10> 2020년 사회적 증가요인별 유입인구

| 구 분          | 2005년        |    | 2010년           |              | 2015년           |                  | 2020년             |                   | 비 고          |
|--------------|--------------|----|-----------------|--------------|-----------------|------------------|-------------------|-------------------|--------------|
|              | 기정           | 변경 | 기정              | 변경           | 기정              | 변경               | 기정                | 변경                |              |
| 합 계          | 600인         | -  | 5,400인          | 900인         | 10,000인         | 5,400인           | 14,300인           | 18,500인           |              |
| 산업 및<br>유통단지 | 600인<br>(5%) | -  | 5,400인<br>(50%) | 900인<br>(6%) | 7,620인<br>(70%) | 2,000인<br>(13%)  | 10,900인<br>(100%) | 15,100인<br>(100%) | 외부유입률<br>30% |
| 신규택지<br>공 급  | -            | -  | -               | -            | 2,380인<br>(70%) | 3,400인<br>(100%) | 3,400인<br>(100%)  | 3,400인<br>(100%)  | 외부유입률<br>23% |

□ 추정 결과

<표 2-1-2-11> 계획인구 추정결과

| 구 분     | 2005년        |              | 2010년        |              | 2015년        |              | 2020년        |              | 비 고   |
|---------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------|
|         | 기정           | 변경           | 기정           | 변경           | 기정           | 변경           | 기정           | 변경           |       |
| 자연적증가   | 137,600인     | -            | 147,900인     | -            | 151,900인     | 139,800인     | 155,800인     | 148,700인     | 집단생잔법 |
| 사회적증가   | 600인         | -            | 5,400인       | -            | 10,000인      | 5,400인       | 14,300인      | 18,500인      | -     |
| 소 계     | 138,200인     | 138,201인     | 153,300인     | 137,264인     | 161,900인     | 145,200인     | 170,100인     | 167,200인     |       |
| 계 획 인 구 | ≋<br>138,000 | ≋<br>138,000 | ≋<br>150,000 | ≋<br>137,000 | ≋<br>160,000 | ≋<br>150,000 | ≋<br>170,000 | ≋<br>170,000 |       |

주 : 2005년, 2010년의 인구는 통계연보상 자료를 적용

다. 계획인구 실정

□ 계획인구 결정

- 제천시 인구 추정방법에 따라 편차가 심하고 인구변화 추이가 사회적 요인에 의해 불완전성을 내재하고 있으므로 유의성이 높은 최소자승법과, 집단생잔법에 의해 계획인구를 산출하고 상위 및 관련계획의 지표를 반영

<표 2-1-2-12> 계획인구 추정

| 구 분           | 2005년     |       | 2010년 |       | 2015년 |       | 2020년 |       |       |
|---------------|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|               | 기정        | 변경    | 기정    | 변경    | 기정    | 변경    | 기정    | 변경    |       |
| 과 거 추 세 연 장 법 | 138천인     | -     | 143천인 | -     | 142천인 | -     | 142천인 | -     |       |
| 집단생잔법+ 사회적증가  | 138천인     | 138천인 | 150천인 | 137천인 | 160천인 | 150천인 | 170천인 | 170천인 |       |
| 관 련 지 표       | 제3차중북종합개발 | 159천인 | 159천인 | 162천인 | 159천인 | 164천인 | 159천인 | 167천인 | 159천인 |
|               | 제천장기종합개발  | 162천인 | 162천인 | 175천인 | 162천인 | 188천인 | 162천인 | 202천인 | 162천인 |
|               | 중부내륙 광역권  | 152천인 | 152천인 | 157천인 | 152천인 | 162천인 | 152천인 | 167천인 | 152천인 |
| 산 술 평 균       | 150천인     | 152천인 | 158천인 | 152천인 | 165천인 | 156천인 | 172천인 | 161천인 |       |

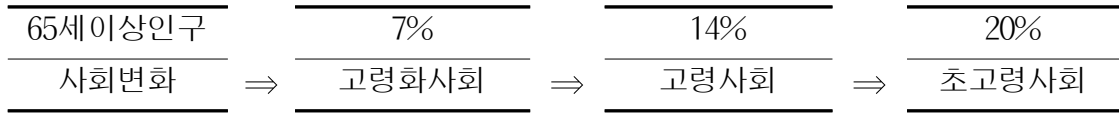
- 본 계획에서는 제천시 총량을 유지하면서 부문별 계획 수립시 ±5% 범위내에서 탄력적으로 대처가 가능하도록 17만인을 계획인구로 설정

<표 2-1-2-13> 계획인구 지표

| 구 분         | 2005년 |       | 2010년 |       | 2015년 |       | 2020년 |       |
|-------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|             | 기정    | 변경    | 기정    | 변경    | 기정    | 변경    | 기정    | 변경    |
| 계 획 인 구 설 정 | 138천인 | 138천인 | 150천인 | 137천인 | 160천인 | 150천인 | 170천인 | 170천인 |

□ 인구 정책

- 제천시는 2008년부터 고령사회로 진입하였으며, 핵가족화가 가속화 될 것으로 예상됨에 따라 이를 대비할 수 있는 인구정책이 필요



| 구 분   |            | 고령화비율(%) | 비 고                    |
|-------|------------|----------|------------------------|
| 고령화사회 | 2000년      | 8.8      | 고령화사회 진입               |
|       | 2001~2005년 | 11.4     |                        |
|       | 2006~2010년 | 13.4     |                        |
| 고령사회  | 2011~2015년 | 14.2     | 2008년부터 고령사회(14.0%) 진입 |
|       | 2016~2020년 | 16.6     | 2030년 이후 초고령사회 진입예상    |

<표 2-1-2-14> 인구 정책

| 구 분           | 추진전략   |
|---------------|--|
| 출산장려를 위한 정책수립 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 출산축하금제도 시행, 신생아에 대한 출산용품 지원</li> <li>• 맞춤형 보육실시             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 보육시설 설치 및 방과후 보육시설 확대운영</li> <li>- 신혼부부를 위한 결혼정착금 저리융자</li> </ul> </li> <li>• 임신부 및 영유아 관리를 위한 건강관리프로그램 개발 및 지원</li> </ul>                               |
| 인구유출방지 및 유입촉진 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 맞춤형 교육실시</li> <li>• 인적자원 개발을 위한 기금마련 및 지역대학 특성화 유도</li> <li>• 체류형 문화관광지 조성</li> <li>• 다양한 형태의 개발사업 추진             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주거형, 관광레저형, 산업형 등</li> </ul> </li> <li>• 교육문제로 인한 인구 유출방지를 위한 장학기금 조성을 통해 지역학교와 향토인재 육성</li> </ul> |
| 고령사회 대책마련     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 고령사회를 대비한 실버타운, 실버산업기술지원센터, 건강관리, 휴양, 레저, 전시 및 회의시설을 갖춘 첨단형 실버웰빙프라자 등 설립 추진</li> <li>• 주택을 보유하고 있지만 소득이 없는 노인의 생활비 조달을 위해 주택저당연금제도 도입(평생주택소비 체제로 전환)</li> </ul>   |

리. 도시경제지표

1) 경제산업 분석

□ 산업구조 업종별 분석

- 2003년 총 10,561개 사업체 중 도매 및 소매업의 29.3%인 3,093업체가 있으며, 숙박 및 음식점업이 24.3%로 두 산업이 전체의 53.6%를 차지
  - 도매 및 소매업 중 82%가 소매업에 종사하며 음식료품 위주의 종합소매업과 셔츠 및 의복 소매업의 비중이 높게 나타남(사업체당 종사자수 : 1.5~1.7명)
  - 숙박 및 음식점업 2,571개의 사업체 5,686명 중 92%가 음식업에 종사(업체당 종사자수 : 2명)
- 34.9%의 종사자가 소비산업에 종사하고 있으며, 제조업 11.4%, 운수업 11.1%로 제조업 비중이 상대적으로 소비산업 보다 매우 낮아 전략산업 발굴이 필요

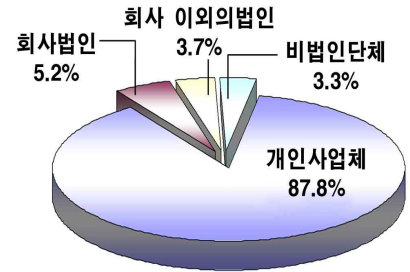
<표 2-1-2-15> 산업별 사업체 및 종사자 현황(2003년)

| 구 분               | 사 업 체  |        | 종 사 자  |        | 사업체당<br>평균 종사자수 |
|-------------------|--------|--------|--------|--------|-----------------|
|                   | 개 소    | 비 율(%) | 종사자수   | 비 율(%) |                 |
| 전 체 산 업           | 10,561 | 100    | 37,416 | 100    | 3.5             |
| 농 업 및 임 업         | 10     | 0.1    | 107    | 0.3    | 10.7            |
| 어 업               | -      | -      | -      | -      | -               |
| 광 업               | 18     | 0.2    | 192    | 0.5    | 10.7            |
| 제 조 업             | 793    | 7.5    | 4,260  | 11.4   | 5.4             |
| 전 기, 가 스, 수 도     | 3      | 0      | 344    | 0.9    | 114.7           |
| 건 설 업             | 352    | 3.3    | 1,959  | 5.2    | 5.6             |
| 도 매 및 소 매 업       | 3,093  | 29.3   | 7,380  | 19.7   | 2.4             |
| 숙 박 및 음식점업        | 2,571  | 24.3   | 5,686  | 15.2   | 2.2             |
| 운 수 업             | 916    | 8.7    | 4,164  | 11.1   | 4.5             |
| 통 신 업             | 29     | 0.3    | 277    | 0.7    | 9.6             |
| 금 융 및 보 험 업       | 110    | 1.0    | 1,413  | 3.8    | 12.8            |
| 부 동 산 및 임 대 업     | 183    | 1.7    | 703    | 1.9    | 3.8             |
| 사 업 서 비 스 업       | 180    | 1.7    | 769    | 2.1    | 4.3             |
| 공 공 행 정, 국 방, 행 정 | 49     | 0.5    | 1,491  | 4.0    | 30.4            |
| 교 육 서 비 스 업       | 397    | 3.7    | 3,625  | 9.7    | 9.1             |
| 보 건, 사 회 복 지 사 업  | 187    | 1.8    | 1,489  | 4.0    | 8.0             |
| 오 락, 문 화, 운 동 관 련 | 365    | 3.5    | 858    | 2.3    | 2.4             |
| 기 타 공 공, 서 비 스 업  | 1,305  | 12.4   | 2,699  | 7.2    | 2.1             |



□ 조직형태별 분석

- 전체사업체의 87.8%가 개인사업체로 구성되어 있어 전국 및 충북의 도시통계와 비교시 다소 높은 비율을 차지



- 회사법인 : 5.2%, 법인사업체 : 21.8%
- 평균종사자수 : 개인사업체(2~3명), 법인사업체(15~20명)

- 조직형태별 종사자수를 보면, 전국 및 충북의 개인사업체 종사자 비율은 각각 45.6%, 42.3%인데 반해 제천시는 53.6%가 소규모 개인사업체에 종사

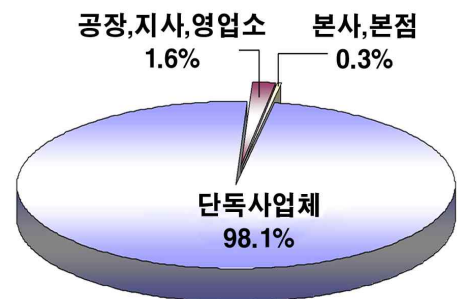
<표 2-1-2-16> 조직형태별 사업체 및 종사자 현황(2003년)

| 구분        | 전 국               |                    |         | 충 청 북 도        |                 |         | 제 천 시          |                |         |
|-----------|-------------------|--------------------|---------|----------------|-----------------|---------|----------------|----------------|---------|
|           | 사업체 (%)           | 종사자 (%)            | 업체당 종사자 | 사업체 (%)        | 종사자 (%)         | 업체당 종사자 | 사업체 (%)        | 종사자 (%)        | 업체당 종사자 |
| 전 체       | 3,187,916 (100.0) | 14,729,166 (100.0) | 4.62    | 97,506 (100.0) | 437,126 (100.0) | 4.48    | 10,561 (100.0) | 37,416 (100.0) | 3.54    |
| 개 인 사업체   | 2,759,426 (86.6)  | 6,708,594 (45.6)   | 2.43    | 83,068 (85.2)  | 185,033 (42.3)  | 2.23    | 9,274 (87.8)   | 20,061 (53.6)  | 2.16    |
| 회 사 법 인   | 259,762 (8.1)     | 5,689,272 (38.6)   | 21.90   | 7,096 (7.3)    | 171,166 (39.2)  | 22.26   | 543 (5.2)      | 8,278 (22.1)   | 15.24   |
| 회 사 외 법 인 | 94,681 (3.0)      | 2,061,884 (14.0)   | 21.78   | 4,507 (4.6)    | 72,670 (16.6)   | 16.12   | 393 (3.7)      | 8,141 (21.8)   | 20.72   |
| 비 법 인 단 체 | 74,047 (2.3)      | 269,416 (1.8)      | 3.64    | 2,835 (2.9)    | 8,257 (1.9)     | 2.91    | 351 (3.3)      | 936 (2.5)      | 2.67    |

자료: 통계청, KOSIS에서 작성 및 충청북도, 제천시통계연보, 2004

□ 사업체 유형별 분석

- 제천시는 단독사업체 수가 2000년까지 상승하다가 2001년 정체되어 있으며, 종사자수는 감소하고 있는 추세임
- 본사본점의 업체당 평균종사자수를 보면 전국 및 충북의 도시통계는 각각 61명, 51명인데 반해 제천의 경우는 24명으로 현저하게 작은 규모로 분석됨



<표 2-1-2-17> 사업체 유형별 사업체 및 종사자 현황(2003년)

| 구 분   | 단독사업체  |                      | 공장,지사,영업소             |                  | 본사, 본점               |                  |                     |
|-------|--------|----------------------|-----------------------|------------------|----------------------|------------------|---------------------|
|       | 사업체 수  | 종사자 수                | 사업체 수                 | 종사자 수            | 사업체 수                | 종사자 수            |                     |
| 1995년 | 8,751  | 25,351               | 393                   | 8,478            | 39                   | 479              |                     |
| 1996년 | 8,980  | 30,982               | 360                   | 5,535            | 38                   | 495              |                     |
| 1997년 | 9,110  | 27,552               | 237                   | 5,265            | 14                   | 121              |                     |
| 1998년 | 9,228  | 27,373               | 196                   | 3,618            | 36                   | 782              |                     |
| 1999년 | 9,593  | 30,610               | 175                   | 3,491            | 21                   | 153              |                     |
| 2000년 | 10,039 | 33,334               | 198                   | 3,792            | 24                   | 543              |                     |
| 2001년 | 9,994  | 31,160               | 222                   | 5,101            | 30                   | 744              |                     |
| 2002년 | 10,420 | 35,517               | 185                   | 3,661            | 22                   | 443              |                     |
| 2003년 | 제천     | 10,362<br>(98.1%)    | 33,617<br>(89.8%)     | 168<br>(1.6%)    | 3,087<br>(8.3%)      | 31<br>(0.3%)     | 712<br>(1.9%)       |
|       | 충북     | 94,802<br>(97.2%)    | 340,245<br>(77.8%)    | 2,115<br>(2.2%)  | 67,072<br>(15.4%)    | 589<br>(0.6%)    | 29,809<br>(6.8%)    |
|       | 전국     | 3,092,890<br>(97.0%) | 11,557,698<br>(78.5%) | 74,195<br>(2.3%) | 1,899,108<br>(12.9%) | 20,831<br>(0.7%) | 1,272,360<br>(8.6%) |

자료: 통계청, KOSIS에서 작성 및 충청북도, 제천시통계연보

□ 산업대분류상 입지계수 비교

· 입지계수 (location quotient: LQ)

: 특정지역의 산업에 대해 전국의 동일산업에 대한 상대적인 중요도를 측정하는 방법으로 그 산업의 상대적인 특화 정도를 나타낸 지수임

- 제천시는 전국 수준에 비해 높은 비중을 차지하고 있는 산업은 광업, 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업, 기타 공공서비스업 등으로 나타남
- 전기가스수도, 운수업, 통신업 등은 사업체수 비중은 낮지만 종사자 측면을 고려할 때 도매 및 소매업, 운수업 및 통신업, 숙박 및 음식점업 등이 특화되어 있는 것으로 나타남

&lt;표 2-1-2-18&gt; 산업 대분류상 입지계수 분석비교

| 구 분          | 전 국    |        | 충 북    |        | 제 천 시  |        |
|--------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|              | 사업체 비중 | 종사자 비중 | 사업체 비중 | 종사자 비중 | 사업체 비중 | 종사자 비중 |
| 농업 및 임업      | 0.1    | 0.2    | 0.1    | 0.3    | 0.1    | 0.3    |
| 어업           | 0.0    | 0.1    | 0.0    | 0.0    | -      | -      |
| 광업           | 0.1    | 0.1    | 0.1    | 0.3    | 0.2    | 0.5    |
| 제조업          | 10.3   | 23.2   | 8.6    | 28.4   | 7.5    | 11.4   |
| 전기, 가스, 수도   | 0.0    | 0.4    | 0.0    | 0.5    | 0.0    | 0.9    |
| 건설업          | 2.6    | 4.8    | 3.1    | 6.2    | 3.3    | 5.2    |
| 도매 및 소매업     | 28.1   | 17.2   | 27.4   | 15.9   | 29.3   | 19.7   |
| 숙박 및 음식점업    | 20.3   | 11.8   | 22.8   | 12.9   | 24.3   | 15.2   |
| 운수업          | 10.2   | 5.8    | 9.3    | 5.6    | 8.7    | 11.1   |
| 통신업          | 0.3    | 1.0    | 0.3    | 0.9    | 0.3    | 0.7    |
| 금융 및 보험업     | 1.1    | 4.1    | 1.2    | 3.8    | 1.0    | 3.8    |
| 부동산 및 임대업    | 3.5    | 2.7    | 2.3    | 2.0    | 1.7    | 1.9    |
| 사업서비스업       | 2.6    | 6.3    | 2.1    | 3.9    | 1.7    | 2.1    |
| 공공행정, 국방, 행정 | 0.4    | 3.5    | 0.6    | 4.2    | 0.5    | 4.0    |
| 교육서비스업       | 3.7    | 7.3    | 4.1    | 8.8    | 3.7    | 9.7    |
| 보건, 사회복지사업   | 2.2    | 3.8    | 2.2    | 1.2    | 1.8    | 4.0    |
| 오락, 문화, 운동관련 | 3.8    | 2.4    | 3.7    | 1.4    | 3.5    | 2.3    |
| 기타공공, 서비스업   | 10.7   | 5.3    | 12.1   | 3.7    | 12.4   | 7.2    |

자료: 통계청, KOSIS에서 작성 및 충청북도, 제천시통계연보

&lt;표 2-1-2-19&gt; 제천시 산업 대분류상 입지계수 변화추이

| 구 분          | 1997년 | 1998년 | 1999년 | 2000년 | 2001년 | 2002년 |
|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 농업 및 임업      | 0.64  | 0.88  | 0.42  | 0.47  | 0.54  | 0.86  |
| 어업           | 0.02  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  |
| 광업           | 3.45  | 3.95  | 3.43  | 3.69  | 5.49  | 3.88  |
| 제조업          | 0.50  | 0.49  | 0.54  | 0.48  | 0.45  | 0.48  |
| 전기, 가스, 수도   | 2.12  | 2.17  | 2.25  | 2.15  | 2.27  | 2.18  |
| 건설업          | 0.72  | 0.74  | 0.80  | 1.23  | 1.15  | 1.20  |
| 도매 및 소매업     | 1.29  | 1.27  | 1.14  | 1.10  | 1.13  | 1.21  |
| 숙박 및 음식점업    | 1.22  | 1.24  | 1.27  | 1.27  | 1.21  | 1.26  |
| 운수업          | 2.18  | 2.00  | 1.86  | 1.76  | 2.23  | 1.77  |
| 통신업          | 1.40  | 1.15  | 0.94  | 1.05  | 0.79  | 0.86  |
| 금융 및 보험업     | 1.05  | 0.99  | 0.89  | 1.03  | 1.05  | 1.01  |
| 부동산 및 임대업    | 0.75  | 0.77  | 0.75  | 0.69  | 0.77  | 0.73  |
| 사업서비스업       | 0.34  | 0.40  | 0.31  | 0.37  | 0.33  | 0.33  |
| 공공행정, 국방, 행정 | 1.30  | 1.13  | 1.13  | 1.27  | 1.10  | 1.02  |
| 교육서비스업       | 1.23  | 1.28  | 1.22  | 1.17  | 1.18  | 1.22  |
| 보건, 사회복지사업   | 1.21  | 1.18  | 1.30  | 1.20  | 1.07  | 1.03  |
| 오락, 문화, 운동관련 | 0.84  | 1.03  | 1.07  | 1.18  | 0.93  | 0.90  |
| 기타공공, 서비스업   | 0.92  | 0.94  | 1.35  | 1.38  | 1.32  | 1.38  |

- 충북의 도시통계와 제천주변 시·군과의 입지계수 비교결과 광업이 중부내륙권의 핵심산업으로 나타남

<표 2-1-2-20> 주변 시·군과의 입지계수 비교

| 구 분          | 충북   | 제천   | 충주   | 원주   | 단양    | 영월    | 문경   |
|--------------|------|------|------|------|-------|-------|------|
| 농업 및 임업      | 1.63 | 0.86 | 0.63 | 0.59 | 1.94  | 4.42  | 4.49 |
| 어업           | 0.06 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00  | 0.00  | 0.00 |
| 광업           | 2.00 | 3.88 | 2.87 | 1.01 | 15.19 | 27.63 | 1.36 |
| 제조업          | 1.15 | 0.48 | 0.76 | 0.68 | 0.98  | 0.57  | 0.48 |
| 전기, 가스, 수도   | 1.07 | 2.18 | 1.42 | 0.77 | 1.08  | 2.44  | 1.38 |
| 건설업          | 1.13 | 1.20 | 0.80 | 1.20 | 1.33  | 1.63  | 1.45 |
| 도매 및 소매업     | 0.90 | 1.21 | 1.07 | 1.06 | 0.73  | 0.89  | 1.10 |
| 숙박 및 음식점업    | 1.05 | 1.26 | 1.32 | 1.32 | 1.34  | 1.15  | 1.39 |
| 운수업          | 0.90 | 1.77 | 0.87 | 0.88 | 1.21  | 0.85  | 0.96 |
| 통신업          | 0.81 | 0.86 | 0.76 | 1.70 | 1.42  | 1.28  |      |
| 금융 및 보험업     | 0.89 | 1.01 | 1.15 | 1.16 | 0.73  | 0.83  | 1.30 |
| 부동산 및 임대업    | 0.70 | 0.73 | 0.76 | 0.88 | 0.26  | 0.27  | 0.95 |
| 사업서비스업       | 0.50 | 0.33 | 0.32 | 0.49 | 0.48  | 0.27  | 0.00 |
| 공공행정, 국방, 행정 | 1.12 | 1.02 | 1.04 | 0.89 | 0.71  | 2.37  | 2.14 |
| 교육서비스업       | 1.16 | 1.22 | 1.45 | 1.25 | 0.92  | 1.20  | 1.21 |
| 보건, 사회복지사업   | 0.98 | 1.03 | 1.19 | 1.36 | 0.55  | 0.99  | 1.26 |
| 오락, 문화, 운동관련 | 0.87 | 0.90 | 1.28 | 1.18 | 0.50  | 1.99  | 0.00 |
| 기타 공공, 서비스업  | 1.09 | 1.38 | 1.26 | 1.24 | 2.17  | 1.30  | 1.88 |

□ 제조업 중분류상 입지계수 분석

- 제천시의 제조업 특화도를 분석한 결과 음식료품, 펄프 및 종이, 화합물 및 화학제품, 고무 및 플라스틱제품, 비금속광물, 조립금속, 전자부품·음향 및 통신장비 제조업 등의 7개 분야의 업종이 경쟁력 있는 것으로 나타남

<표 2-1-2-21> 제조업 입지계수 변화추이

| 구 분                     | 1999년 | 2000년 | 2001년 | 2002년 | 비 고 |
|-------------------------|-------|-------|-------|-------|-----|
| 음식료품제조업                 | 1.04  | 1.22  | 1.57  | 1.83  | 증가  |
| 섬유제품제조업(봉제의복제외)         | 0.57  | 0.52  | 0.46  | 0.35  |     |
| 봉제의복및모피제품제조업(가구제외)      | 0.41  | 0.52  | 0.60  | 0.76  |     |
| 목재 및 나무제품 제조업(가구제외)     | 0.82  | 0.91  | 0.67  | 0.60  |     |
| 펄프, 종이 및 종이제품 제조업       | 1.11  | 1.46  | 1.54  | 1.70  | 증가  |
| 출판, 인쇄 및 기록매체 제조업       | 0.41  | 0.38  | 0.50  | 0.36  |     |
| 화합물 및 화학제품 제조업          | 0.89  | 1.23  | 1.77  | 2.02  | 증가  |
| 고무 및 플라스틱제품 제조업         | 1.29  | 1.45  | 1.29  | 1.16  | 감소  |
| 비금속광물 제품 제조업            | 5.57  | 6.10  | 6.42  | 6.39  | 증가  |
| 조립금속제품 제조업(기계및가구제외)     | 0.97  | 0.59  | 0.68  | 1.26  | 증가  |
| 기타 기계 및 장비 제조업          | 0.21  | 0.22  | 0.08  | 0.09  |     |
| 기타 전기기계 및 전기변환장치 제조업    | 1.06  | 0.93  | 0.38  | -     |     |
| 전자부품, 영상, 음향 및 통신장비 제조업 | 3.48  | 2.86  | 2.69  | 1.94  | 감소  |
| 가구 및 기타 제품 제조업          | 0.41  | 0.49  | 0.48  | 0.45  |     |
| 재생용 가공 원료 생산업           | ..    | ..    | ..    | 3.69  |     |

## □ 변이할당분석

- 변이할당분석을 통한 제천시 성장요인분석 결과, 산업구조효과가 정(+)으로 나타난 산업은 숙박음식업, 운수업, 통신업, 사업서비스, 교육서비스, 보건사회복지, 문화관련업 등이며, 이들 산업은 제천에서 전문화된 산업으로 판단됨
- 지역할당효과를 통해서 보면, 효과의 총계가 정(+)으로 나타나 제천의 지역경제 성장률이 전국의 평균적인 성장률을 상회하고 있음
- 건설업, 도매 및 소매업, 숙박 및 음식업의 지역성장 기여도는 매우 높은 것으로 나타나고 있어, 제천시는 이들 산업의 성장에 유리한 지역적 입지조건을 가지고 있다고 평가됨
- 순변화효과는 국가성장 요소를 제외한 순수한 제천 자체 성장력에 의한 산업성장 여부를 판단하는 기준으로 활용되며, 제천시의 경우 건설업, 도매 및 소매업, 숙박음식업, 사업서비스업, 교육서비스업 등이 국가성장요인 보다는 지역자체 성장요인을 보유한 산업임을 알 수 있음

&lt;표 2-1-2-22&gt; 변이 할당 분석

| 구 분           | 제 천    |        | 전 국        |            | 국 가<br>성 장 | 산 업<br>구 조 | 지 역<br>할 당 | 순변화   |
|---------------|--------|--------|------------|------------|------------|------------|------------|-------|
|               | 1997년  | 2002년  | 1997년      | 2002년      |            |            |            |       |
| 농 립 수 산       | 41     | 59     | 60,110     | 34,562     | 3          | -21        | 35         | 15    |
| 광 업           | 252    | 215    | 29,888     | 20,405     | 21         | -101       | 43         | -58   |
| 제 조 업         | 4,069  | 4,381  | 3,312,257  | 3,392,865  | 344        | -245       | 213        | -32   |
| 전 기 수 도 가 스   | 258    | 350    | 49,711     | 59,280     | 22         | 28         | 42         | 70    |
| 건 설 업         | 1,694  | 2,281  | 968,330    | 700,262    | 143        | -612       | 1,056      | 444   |
| 도 매 및 소 매 업   | 7,759  | 8,612  | 2,455,090  | 2,615,733  | 655        | -148       | 345        | 198   |
| 숙 박 음 식 업     | 4,194  | 5,945  | 1,406,785  | 1,730,334  | 354        | 610        | 786        | 1,397 |
| 운 수 업         | 3,812  | 4,159  | 715,325    | 864,336    | 322        | 472        | -447       | 25    |
| 통 신 업         | 309    | 351    | 90,011     | 150,776    | 26         | 182        | -167       | 16    |
| 금 융 및 보 험     | 1,903  | 1,741  | 741,523    | 632,618    | 161        | -440       | 117        | -323  |
| 부 동 산 및 임 대   | 597    | 725    | 324,013    | 364,519    | 50         | 24         | 53         | 78    |
| 사 업 서 비 스     | 473    | 762    | 562,045    | 857,183    | 40         | 208        | 41         | 249   |
| 공 공 행 정 , 국 방 | 1,860  | 1,394  | 587,134    | 501,618    | 157        | -428       | -195       | -623  |
| 교 육 서 비 스     | 2,394  | 3,478  | 797,855    | 1,049,909  | 202        | 554        | 328        | 882   |
| 보 건 , 사 회 복 지 | 1,202  | 1,481  | 405,613    | 528,627    | 102        | 263        | -86        | 177   |
| 문 화 등 운 동 관 련 | 520    | 815    | 253,856    | 332,326    | 44         | 117        | 134        | 251   |
| 기 타 공 공 , 수 리 | 1,601  | 2,902  | 710,797    | 772,969    | 135        | 5          | 1,161      | 1,166 |
| 합 계           | 32,938 | 39,651 | 13,470,343 | 14,608,322 | 2,783      | 469        | 3,461      | 3,930 |

<표 2-1-2-23> 변이할당분석 종합

| 산업구조효과(+)   | 지역할당효과(+)  | 순변화효과(+)   |
|---|--|--|
| 전기수도가스, 숙박음식업<br>운수업, 통신업<br>부동산및임대업<br>사업서비스업, 교육서비스<br>보건사회복지,<br>문화등운동관련, 기타공공 | 농림수산,광업,제조업<br>전기수도가스, 건설업<br>도매및소매업, 숙박음식업<br>금융보험업,부동산및임대<br>업, 사업서비스업<br>교육서비스<br>문화등운동관련, 기타공공 | 농림수산, 전기수도가스<br>건설업, 도매및소매업<br>숙박음식업, 운수업,통신업<br>부동산및임대업<br>사업서비스업, 교육서비스<br>보건사회복지<br>문화등운동관련, 기타공공 |

2) 산업구조

□ 취업구조 현황

- 2003년 현재 제천시 15세 이상인구는 114,673인으로 전체인구 대비 81.5%를 차지해 전국 및 충북대비 보다 높은 비중을 차지하고 있음
- 취업인구는 총인구의 59.1%인 68,090인으로 전국 평균에는 못 미치고 있으나, 최근 산업단지 등의 조성완료로 인해 지역 내 취업여건은 개선될 것으로 예상

<표 2-1-2-24> 산업별 인구구조

| 구분          | 전국     | 충청북도  | 제천시  | 비고 |
|-------------|--------|-------|------|----|
| 인구규모(천인)    | 46,858 | 1,500 | 141  |    |
| 15세이상인구(천인) | 37,328 | 1,160 | 115  |    |
| 경제활동인구(천인)  | 22,957 | 686   | 68   |    |
| 경제활동참가율(%)  | 61.5   | 59.1  | 59.1 |    |
| 취업자(천인)     | 22,139 | 668   | 66   |    |
| 실업자(천인)     | 818    | 18    | 2    |    |
| 실업률(%)      | 3.6    | 2.6   | 2.6  |    |

자료 : 통계청, 경제활동인구연보, 2004년

□ 경제활동인구와 취업구조 전망

- 경제활동 인구에 있어 15세 이상 인구는 2005년 113,796명, 2010년 124,632명, 2015년 134,217명, 2020년 137,700명에 달할 것으로 전망됨

- 최근 지역균형개발에 따른 충북권 개발압력이 가중되고 있고 공공기관의 지방이전이 추진중에 있어 제천의 고용구조는 장기적으로 안정적 성장을 이룰 것으로 보임
- 취업자는 2005년 현재 67,554명에서 2020년에는 약 8만4천여명에 달할 것으로 전망되었고, 실업률은 2020년에 약 2.0%로 나타나 점진적으로 개선될 것으로 전망

<표 2-1-2-25> 경제활동 인구전망

| 구분    | 인구규모<br>(천인) | 15세 이상<br>인구(인) | 경제활동<br>인구(인) | 경제활동<br>참가율(%) | 취업자<br>(인) | 실업자<br>(인) | 실업률<br>(%) |
|-------|--------------|-----------------|---------------|----------------|------------|------------|------------|
| 2005년 | 138,000      | 113,796         | 69,358        | 60.9           | 67,554     | 1,804      | 2.6        |
| 2010년 | 150,000      | 124,632         | 77,023        | 61.8           | 75,174     | 1,849      | 2.4        |
| 2015년 | 160,000      | 134,217         | 83,215        | 62.0           | 81,384     | 1,831      | 2.2        |
| 2020년 | 170,000      | 137,700         | 85,236        | 61.9           | 83,532     | 1,704      | 2.0        |

자료 : 충청북도, 충북통계연보 2004년, 제3차 충청북도 종합계획

- 산업별 취업구조 전망은 1차 산업은 취업자는 2020년에 5.0%, 2차 산업은 21.5%, 3차 산업은 73.5%로 나타남

<표 2-1-2-26> 산업별 취업자수 전망

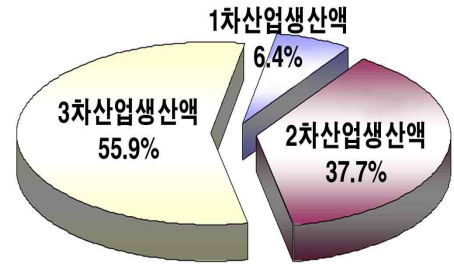
| 구분    | 2005년  | 2010년  | 2015년  | 2020년  | 비고 |        |
|-------|--------|--------|--------|--------|----|--------|
| 취업자   | 67,554 | 75,174 | 81,384 | 83,532 |    |        |
| 1차 산업 | 인      | 9,052  | 7,442  | 6,104  |    | 4,177  |
|       | %      | 13.4%  | 9.9%   | 7.5%   |    | 5.0%   |
| 2차 산업 | 인      | 12,565 | 14,809 | 16,846 |    | 17,959 |
|       | %      | 18.6%  | 19.7%  | 20.7%  |    | 21.5%  |
| 3차 산업 | 인      | 45,937 | 52,923 | 58,434 |    | 61,396 |
|       | %      | 68.0%  | 70.4%  | 71.8%  |    | 73.5%  |

자료 : 제천시 통계연보, 제3차 충청북도 종합계획

3) 경제규모

□ 지역 총생산

- 경제활동별 도내 총생산액에서 충북 사업체 종사자수 대비 제천시 종사자수가 차지하는 비중을 적용하여 제천시 지역총생산액을 추정한 결과 2차 및 3차 산업의 성장이 두드러지게 나타남
- 특히 2020년에 생산액이 차지하는 비중은 2차 산업이 37.6%, 3차 산업이 55.9%로 연평균 4.8%, 4.5%씩 성장할 것으로 예상되며, 1차 산업의 비중은 6.5%로 산업생산액이 차지하는 비중은 2002년 8.6%에서 점점 축소될 것으로 전망



<표 2-1-2-27> 지역총생산액 전망

| 구 분   | 지역총생산     | 제1차산업생산액 | 제2차산업생산액  | 제3차산업생산액  |
|-------|-----------|----------|-----------|-----------|
| 2002년 | 1,472,084 | 127,126  | 522,052   | 822,096   |
| 2005년 | 1,679,066 | 138,162  | 601,735   | 939,169   |
| 2010년 | 2,091,775 | 158,724  | 762,473   | 1,170,577 |
| 2015년 | 2,607,499 | 182,347  | 966,149   | 1,459,004 |
| 2020년 | 3,252,213 | 209,485  | 1,224,231 | 1,818,497 |

자료 : 지역내총생산, 통계청, 제3차 충청북도 종합계획



## 미. 생활환경지표

&lt;표 2-1-2-28&gt; 도시 환경 지표

| 대분류    | 중분류   | 소분류      | 단위     | 2003년 | 2005년 | 2010년 | 2015년 | 2020년 |    |
|--------|-------|----------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|----|
| 인구     |       | 인구       | 천인     | 141   | 138   | 137   | 150   | 170   |    |
| 생활환경지표 | 교통    | 자동차보급율   | 대/천인   | 323   | 330   | 328   | 400   | 550   |    |
|        |       | 도로포장율    | %      | 68.6  | 75    | 85    | 95    | 98    |    |
|        |       | 전화보급율    | 대/백가구  | 88    | 90    | 95    | 100   | 102   |    |
|        | 주택    | 주택보급율    | %      | 93.5  | 96    | 100   | 106   | 112.5 |    |
|        | 상하수도  | 상수도보급율   | %      | 82    | 85    | 90    | 95    | 100   |    |
|        |       | 1일1인당급수량 | ℓ/일    | 288   | 340   | 345   | 350   | 350   |    |
|        |       | 하수도보급률   | %      | 82.3  | 85    | 90    | 95    | 100   |    |
|        | 폐기물   | 쓰레기수거율   | %      | 100   | 100   | 100   | 100   | 100   |    |
|        |       | 분뇨처리율    | %      | 100   | 100   | 100   | 100   | 100   |    |
|        |       | 폐기물처리장   | 개소     | 1     | 1     | 1     | 2     | 2     |    |
| 복합지표   | 교육    | 초등       | 개소     | 23    | 23    | 25    | 24    | 24    |    |
|        |       | 학교       | 학급당학생수 | 인/학급  | 33    | 31    | 30    | 26    | 21 |
|        |       | 중학교      | 개소     | 13    | 13    | 14    | 15    | 16    |    |
|        |       | 학교       | 학급당학생수 | 인/학급  | 37    | 31    | 30    | 30    | 23 |
|        |       | 고등       | 개소     | 7     | 7     | 9     | 7     | 7     |    |
|        |       | 학교       | 학급당학생수 | 인/학급  | 31    | 32    | 32    | 30    | 23 |
|        | 대학교   | 개소       | 3      | 3     | 3     | 4     | 4     |       |    |
|        | 사회복지  | 아동복지시설   | 개소     | 1     | 2     | 2     | 3     | 3     |    |
|        |       | 노인복지시설   | 개소     | 1     | 2     | 3     | 3     | 4     |    |
|        |       | 장애인복지시설  | 개소     | 3     | 4     | 4     | 5     | 6     |    |
| 의료     | 종합병원  | 인/병원     | 1      | 1     | 1     | 1     | 2     |       |    |
|        | 의사율   | 인/만인     | 6      | 8     | 8     | 10    | 18    |       |    |
| 문화     | 도서관   | 개소       | 4      | 4     | 5     | 5     | 12    |       |    |
|        | 실내체육관 | 개소       | 2      | 2     | 2     | 2     | 3     |       |    |
| 여환경지표  | 도시    | 공원면적     | 천㎡     | 2,444 | 2,444 | 2,751 | 3,299 | 3,890 |    |
|        | 공원    | 1인당공원면적  | ㎡/인    | 17.3  | 17.7  | 18.3  | 20.6  | 22.9  |    |
|        | 여가    | 유원지      | 개소     | 2     | 2     | 2     | 3     | 4     |    |
|        | 체육시설  | 운동장      | 개소     | 2     | 2     | 2     | 2     | 3     |    |